



POWIATOWY URZĄD PRACY W KOSZALINIE

ul. Raclawicka 13, 75-620 Koszalin, tel. 94/34-55-750

Koszalin, dnia 3.12.2018 r.

Znak sprawy: DOA.23.13.2018.JS

Wykonawcy w postępowaniu

Dotyczy postępowania pt. „**Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym**” prowadzonego na podstawie art. 138 o ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych.

Dnia 29.11.2018 r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Koszalinie wpłynęły pytania o następującej treści:

PYTANIE NR 1

Czy Zamawiający wymaga, aby przesyłki nierejestrowane i rejestrowane priorytetowe (najszybszej kategorii) były doręczane w terminie deklarowanym D+1, gdzie D oznacza dzień nadania, a 1 ilość dni do dostarczenia korespondencji do adresata?

ODPOWIEDŹ:

Wykonawca ma dostarczać przesyłki z zachowaniem wskaźników czasu przebiegu przesyłek pocztowych zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego.

PYTANIE NR 2

Czy Zamawiający w ramach realizacji przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA, art. 12 § 6 pkt. 2 Ordynacji podatkowej lub ewentualnie innych analogicznych przepisów, np. art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego, wobec których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego?

1. Czy Zamawiający wymaga, aby potwierdzenia nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu z art. 17 ustawy Prawo pocztowe)?

ODPOWIEDŹ:

W ramach realizacji przedmiotu zamówienia Zamawiający przewiduje nadawanie przesyłek wymagających zastosowania m.in. przepisu art. 57 § 5 pkt. 2 KPA wobec, których dla wywołania określonych w przepisach skutków wymagane jest pośrednictwo operatora wyznaczonego.

Zamawiający wymaga, aby potwierdzenie nadania przesyłek objętych przedmiotem zamówienia posiadały moc dokumentu urzędowego (w rozumieniu art. 17 ustawy Prawo pocztowe).

PYTANIE NR 3

W przypadku dopuszczania nadawania przesyłek przez posłańca dla Zamawiającego i jego jednostek będzie wiązało się z wykonywaniem dodatkowych czynności, co przełoży się na wzrost pracochłonności, a także wpłynie na zwiększenie kosztów ponoszonych przez Zamawiającego. Z uwagi na powyższe, Wykonawca prosi o odpowiedź na poniższe pytania:

Pytanie nr 1. Czy Zamawiający zakłada, że będzie zobowiązany do podziału korespondencji i tworzenia odrębnych dokumentów nadawczych dla przesyłek nadawanych w imieniu i na rzecz Zamawiającego przez Wykonawcę?

Odpowiedź nr 1: Zamawiający dopuszczając możliwość powierzenia części zamówienia Podwykonawcom dopuszcza możliwość sporządzania odrębnych dokumentów nadawczych uwzględniających np. przesyłki wymagające nadania u operatora wyznaczonego.

Pytanie nr 2. Czy Zamawiający zakłada konieczność nanoszenia przez Zamawiającego innych nadruków/znaków opłaty na przesyłkach, które będą nadawane u różnych operatorów?

Odpowiedź nr 2: Oznakowanie przesyłki nadawanej przez Zamawiającego określa wzór znajdujący się w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia (pkt. 2.6). Dodatkowo Zamawiający dopuszcza oznakowanie przesyłek wyróżniających poszczególne usługi zgodnie z Regulaminem Wykonawcy w miejscu uzgodnionym z Zamawiającym.

Pytanie nr 3. Czy Zamawiający zakłada, iż odbiór awizowanych przesyłek, które nie byłyby realizowane przez operatora pocztowego byłyby możliwe w różnych placówkach pocztowych – zarówno operatora wyznaczonego jak i innego operatora?

Odpowiedź nr 3: Zamawiający zakłada, iż odbiór awizowanych przesyłek, które nie byłyby realizowane przez operatora pocztowego byłyby możliwe w różnych placówkach pocztowych – zarówno operatora wyznaczonego jak i innego operatora.

Pytanie nr 4. Czy Zamawiający uwzględnił, iż Prawo pocztowe (Rozdział 8) przewiduje odpowiedzialność operatora pocztowego za świadczoną przez niego usługę. W przypadku utraty, ubytku, uszkodzenia przesyłki bądź niewykonania lub nienależytego wykonania

przedmiotu umowy Zamawiający nie będzie mógł dochodzić odszkodowania od pośrednika ponieważ pośrednik nie będzie realizował dla niego usługi pocztowej.

Odpowiedź nr 4: Wykonawca podpisując umowę z Zamawiającym bierze na siebie pełną odpowiedzialność za realizację przedmiotu zamówienia na warunkach w niej określonych.

Pytanie nr 5. Czy Zamawiający uwzględnił, iż w przypadku świadczenia usług przez pośrednika na Zamawiającym będzie spoczywał obowiązek uiszczenia opłaty za zwrot przesyłki do Nadawcy (po wyczerpaniu możliwości jej doręczenia adresatowi)? To element występujący w przypadkach odmowy przyjęcia przesyłki przez adresata bądź nieodebrania przesyłki po awizacji w określonym przepisami czasie. Stawka opłaty za zwrot przesyłki rejestrowanej po wyczerpaniu możliwości doręczenia/wydania odbiorcy, której nadanie zostało opłacone znaczkiem pocztowym, pobierana byłaby na podstawie oraz zgodnie z cennikiem usług powszechnych w obrocie krajowym i zagranicznym od Nadawcy tj. Zamawiającego. Opłata zostanie pobrana w formie gotówki, przed wydaniem przesyłki przez listonosza. Podstawę prawną do żądania zapłaty za zwrot przesyłek stanowi art. 32 Prawa Poczтового, zgodnie z którym: Przesyłkę pocztową, której nie można doręczyć adresatowi, operator pocztowy, który zawarł z nadawcą umowę o świadczenie usługi pocztowej, zwraca nadawcy. Za czynności związane ze zwrotem przesyłki operator ten może żądać uiszczenia opłaty w wysokości określonej w cenniku usług pocztowych albo w cenniku usług powszechnych albo w umowie.

Odpowiedź nr 5: Zgodnie z formularzem asortymentowo – ilościowym Wykonawca składając ofertę w postępowaniu ma określić cenę za usługę zwrotu nieodebranego listu uwzględniając przy tym wszystkie koszty wynikające ze świadczenia tej usługi. Dodatkowo rozliczenia za usługi będą dokonywane z wybranym Wykonawcą na podstawie faktury, a nie pośrednikiem.

Pytanie nr 6. Czy Zamawiający jest świadomy, iż będzie zobowiązany dołączać różne druki potwierdzenia odbioru do nadawanych przesyłek- jedne wymagane przez operatora wyznaczonego, zaś drugie wymagane przez innego operatora? Wykonawca nadmienia także, że w takiej sytuacji będzie następować inny sposób wykonania usługi – właściwy dla danego operatora pocztowego, przy czym na druku potwierdzenia odbioru będzie pojawiać się jako nadawca przesyłki nazwa operatora pocztowego, który w imieniu i na rzecz będzie nadawał przesyłki u operatora pocztowego. Powyższe budzi ryzyko, możliwości wykorzystania takiego dowodu odbioru przesyłki w postępowaniach prowadzonych przez Zamawiającego jako dowodu.

Odpowiedź nr 6: Zgodnie z pkt 2.8 Szczegółowego Opisu Przedmiotu Zamówienia Zamawiający będzie korzystał z druków ZPO zakupionych we własnym zakresie zgodnych z KPA.

Pytanie nr 7. Czy Zamawiający analizował czy i w jaki sposób będzie dokonywał rozliczeń z pośrednikiem w zakresie zwrotu poniesionych opłat na rzecz operatora wyznaczonego za zwroty przesyłek? Jakie skutki wywoła to rozliczenia na gruncie podatku VAT? Ustawa o podatku VAT przewiduje dwie możliwości rozliczenia kosztów poniesionych przez jedno podmiot ale związanych z działalnością innego podmiotu:

- a. poprzez refakturowanie (art.8 ust. 2a ustawy o VAT), bądź
- b. na zasadzie zwrotu kosztów (art. 29a ust. 7 pkt 3 ustawy o VAT)

Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym przez renomowanych doradców podatkowych, a wynikającym z obowiązujących przepisów oraz licznym orzecznictwie w kwestiach podatkowych w przypadku kosztów ponoszonych przez Zamawiającego na rzecz Operatora wyznaczonego z tytułu zwrotów nieodebranych przesyłek brak będzie podstaw do refakturowania. Zamawiający jako nadawca przesyłek będzie bowiem w takiej sytuacji nabywcą i ostatecznym beneficjentem usług Operatora wyznaczonego. Zamawiający będzie wówczas występował jako nabywca usług we własnym imieniu i na własną rzecz, nie zaś jako podmiot biorący udział w świadczeniu usług na rzecz osoby trzeciej – faktycznego beneficjenta usługi, jak to zostało określone w art.8 ust. 2a ustawy o VAT.

Natomiast zwrot kosztów, o którym mowa w art. 29a ust. 7 pkt 3 ustawy o VAT, jest dokonywany poza rozliczeniami VAT. Zgodnie ze wspomnianym przepisem, „podstawa opodatkowania nie obejmuje kwot otrzymanych od nabywcy lub usługobiorcy jako zwrot udokumentowanych wydatków poniesionych w imieniu i na rzecz nabywcy lub usługobiorcy i ujmowanych przejściowo przez podatnika w prowadzonej przez niego ewidencji na potrzeby podatku”. Dla zastosowanie tej regulacji konieczne jest wystawienie podatnika działającego w imieniu i na rzecz podmiotu, za który poniósł koszty.

Czy w tej sytuacji Zamawiający świadczy usługi dla rzecz innego operatora pocztowego? W naszej ocenie koszty poniesione na rzecz operatora wyznaczonego będą poniesione we własnym imieniu przez Zamawiającego.

Odpowiedź nr 7: Zamawiający będzie dokonywał rozliczeń tylko z Wykonawcą.

PYTANIE NR 4

Czy Zamawiający dopuszcza sytuację nadania przez inny podmiot na rzecz i w imieniu Zamawiającego przesyłek.

Czy Zamawiający wyraża zgodę, aby w wyniku nadań powyższych przesyłek na dowodzie nadania przesyłki figurował inny podmiot niż Zamawiający, a na kopercie znajdowały się dane adresowe Zamawiającego?

Ponadto czy Zamawiający wyraża zgodę, aby na dowodzie nadania przesyłki figurował inny podmiot niż Zamawiający oraz aby na kopercie znajdowały się dane adresowe innego podmiotu oraz informacja „na rzecz (nazwa Zamawiającego)”?

ODPOWIEDŹ:

Zgodnie z pkt. 4.5. Szczegółowego opisu przedmiotu zamówienia (załącznik nr 1 do ogłoszenia o zamówieniu) Zamawiający nie dopuszcza sytuacji, w której na dowodzie nadania przesyłki będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający.

PYTANIE NR 5

Czy Zamawiający wyraża zgodę, aby zapisy Umowy uwzględniały zmiany wynagrodzenia należnego Wykonawcy w poniższych przypadkach:

- 1) stawki podatku od towarów i usług
- 2) wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
- 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub w wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne

- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia przez Wykonawcę.

Zwracamy uwagę, że nawet Umowy zawierane na okres krótszy (mniej niż 12 miesięcy), bywają w pewnych okolicznościach (przykładowo w okresie na przełomie roku) wrażliwe na wpływ czynników makroekonomicznych, zatem konieczność zawierania postanowień o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy jest jak najbardziej uzasadniona. Bez wątpienia istotnym celem wprowadzenia ww. zmian jest zapewnienie bezpieczeństwa zatrudnienia i godnego wynagrodzenia wszystkim tym pracownikom Wykonawcy, którzy zostali zaangażowani do realizacji określonego zamówienia publicznego. Taka postawa pozwoli wzmocnić nie tylko rynek pracy, ale także prawidłową wycenę ofert oraz sposób realizacji zamówienia. Troska o należyte wynagrodzenie Wykonawcy niejednokrotnie może się przełożyć na jakość oraz efektywność realizowanych przez wykonawców zamówień, o którą od dawna tak bardzo zabiegają instytucje zamawiające.

ODPOWIEDŹ:

Zgodnie z §7 pkt. 3 Umowy „ustawowa zamiana stawki podatku VAT w trakcie realizacji umowy, która pociąga za sobą zmianę wynagrodzenia brutto nie wymaga zmiany umowy. W takim przypadku wysokość wynagrodzenia należnego Wykonawcy jest ustalana każdorazowo z uwzględnieniem aktualnej stawki podatku VAT obowiązującej na dzień wystawienia faktury.” Zgodnie z zapisami zawartymi w załączniku nr 1 do Ogłoszenia o

zamówieniu – formularz asortymentowo-ilościowy podstawę do rozliczeń z Wykonawcą będą stanowiły ceny wpisane w kolumnie nr 6 – jednostkowa cena netto (powiększone o podatek VAT). Zamawiający nie wyraża zgody na uwzględnienie w Umowie pozostałych zapisów.

PYTANIE NR 6

Czy Zamawiający dopuszcza zastosowanie programu elektronicznego – EN (elektroniczny nadawca). Elektroniczny Nadawca (EN) to internetowa aplikacja, która powstała z myślą, aby usprawnić proces nadawania przesyłek pocztowych. Umożliwia elektroniczny proces nadawania przesyłek. Za pomocą tego programu, jest możliwość samodzielnego generowania dokumentów nadawczych, tworzenia książki adresowej – łatwe zarządzanie własną bazą odbiorców (adresatów), generowania nalepek adresowych. Aplikacja dokonuje automatycznego przekazywania i odbierania plików z informacjami o nadawanych przesyłkach, komunikując się bezpośrednio z placówką pocztową wskazaną w umowie. Wszystkie przesyłki nadane za pomocą aplikacji można śledzić z jej panelu lub generować poprzez zbiorczy raport w formacie xls.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie dopuszcza zastosowania programu elektronicznego – EN (elektroniczny nadawca).

PYTANIE NR 7

W Szczegółowym opisie Przedmiotu zamówienia Zamawiający (pkt 4 Zwroty i ZPO) zamieścił zapis: „4.1 Wykonawca zobowiązany będzie świadczyć usługi doręczenia ZPO i ewentualnych zwrotów niedoręczonych przesyłek pocztowych do Zamawiającego, w dni robocze, od poniedziałku do piątku w godz. 7:30-9:00.” Czy Zamawiający zmieni zapis na proponowany przez Wykonawcę?

„Wykonawca zobowiązany będzie świadczyć usługi doręczenia ZPO i ewentualnych zwrotów niedoręczonych przesyłek pocztowych do Zamawiającego, w dni robocze, od poniedziałku do piątku w godzinach pracy Urzędu.”

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę zapisu.

PYTANIE NR 8

W §6 ust 3 i 4 UMOWY: Zamawiający zamieścił zapis: 3. „Wykonawca zapłaci Zamawiającemu karę umowną w wysokości 10% szacunkowej wartości wynagrodzenie brutto, określonej w §4 ust.1 w przypadku odstąpienia od Umowy przez którąkolwiek ze stron z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy.

4. „Zamawiający zapłaci Wykonawcy karę umowną w wysokości 10% szacunkowej wartości wynagrodzenie brutto, określonej w §4 ust.1 w przypadku odstąpienia od Umowy przez którąkolwiek ze stron z przyczyn leżących po stronie Zamawiającego.

Prosimy o wykreślenie przez Zamawiającego zapisów dotyczących kar umownych i w ich miejsce wprowadzenie ewentualnie postanowień regulujących odpowiedzialność operatora pocztowego na zasadach określonych w ustawie Prawo Pocztove i aktach wykonawczych.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający wyraża zgodę na wykreślenie zapisów dotyczących kar umownych i w ich miejsce wprowadzi zapis:

„Strony ustalają odpowiedzialność za niewykonanie lub nienależyte wykonanie umowy w zakresie określonym ustawą z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe i aktach wykonawczych wydanych na jej podstawie”.

PYTANIE NR 9

Czy Zamawiający zgadza się na otrzymanie e-Faktury ? Doręczenie e-Faktury następować będzie niezwłocznie w dniu jej wystawienia na adres mailowy podany przez Zamawiającego.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający wyraża zgodę na otrzymywanie e-Faktury. Adres mailowy, na który będzie doręczana e-Faktura zostanie zamieszczony w Umowie.

PYTANIE NR 10

Prosimy o potwierdzenie, że w przypadku nadania przesyłek innych nie wskazanych w formularzu ofertowym Zamawiający dokona płatności w oparciu o aktualny cennik usług Wykonawcy?

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający potwierdza że w przypadku nadania przesyłek innych nie wskazanych w formularzu ofertowym płatności będą dokonywane w oparciu o aktualny cennik usług Wykonawcy.

PYTANIE NR 11

Czy Zamawiający dopuszcza zmianę cen usług pocztowych w trakcie trwania Umowy w przypadku ich akceptacji przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej lub w sposób dopuszczony przez Prawo Pocztove?

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający będzie dokonywał rozliczeń z wybranym Wykonawcą na podstawie cen zamieszczonych w formularzu ofertowym. Ceny te przez okres obowiązywania Umowy nie mogą ulec zmianie.

PYTANIE 12

Czy Zamawiający może potwierdzić, że jako przesyłki listowe i paczki priorytetowe i przesyłki listowe i paczki ekonomiczne należy rozumieć przesyłki doręczane:

Przesyłki krajowe:

- Priorytet – przewidywany termin realizacji usługi to następny dzień roboczy po dniu nadania (D+1) pod warunkiem nadania do godziny 15:00,
- Ekonomia – przewidywany termin realizacji usługi to trzy dni robocze po dniu nadania (D+3).

Przewidywane terminy realizacji usługi nie stanowią gwarantowanych terminów doręczenia.

Przesyłki zagraniczne priorytetowe:

- w krajach strefy A (Europa łącznie z Cyprzem, całą Rosją i Izraelem) do trzeciego dnia roboczego po dniu nadania (D+3),
- w krajach strefy B (Ameryka Północna, Afryka), C (Ameryka Południowa, Środkowa i Azja), D (Australia i Oceania) do piątego dnia roboczego po dniu nadania (D+5).

Przesyłki nadane po godzinie 15.00 traktowane są jako nadane w dniu następnym.

Podane terminy dostarczenia przesyłek są terminami przewidywanymi, ustalonymi na podstawie przyjętego standardu doręczania, który w przypadku strefy A, B, C i D wynosi 85%.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający potwierdza.

PYTANIE 13

W Formularzu asortymentowo- ilościowym Zamawiający uwzględnił przesyłki polecone ekonomiczne (z ZPO) w obrocie zagranicznym- Europa.

Informujemy, że przesyłki polecone zagraniczne świadczone są tylko w strumieniu priorytetowym, w związku z tym wnosimy o zmianę zapisu w formularzu.

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający dokona zmiany zapisu w Formularzu asortymentowo- ilościowym.

PYTANIE 14

Czy Zamawiający dopuszcza oznakowanie przesyłek wyróżniających poszczególne usługi zgodnie z Regulaminem Wykonawcy w miejscu uzgodnionym z Zamawiającym?

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający dopuszcza oznakowanie przesyłek wyróżniających poszczególne usługi zgodnie z Regulaminem Wykonawcy w miejscu uzgodnionym z Zamawiającym.

PYTANIE 15

W Formularzu asortymentowo- ilościowym Zamawiający uwzględnił usługę- zwrot przesyłek niepodjętych.

Czy Zamawiający określi jakich konkretnie przesyłek ta usługa dotyczy (przesyłki listowe nierejestrowane czy polecone, ekonomiczne czy priorytetowe, krajowe czy zagraniczne)?

ODPOWIEDŹ:

Zamawiający dokona zmian zapisów w Formularzu asortymentowo- ilościowym i określi jakich konkretnie przesyłek ta usługa dotyczy.



D Y R E K T O R
Powiatowego Urzędu Pracy
w Koszalinie

Henryk Kozłowski